



ИВАН СОЛОВЬЕВ,
д. ю. н., профессор, заслуженный юрист РФ

НОВЫЙ ШАГ в развитии полицейской нормативно- правовой базы для осуществления оперативно-розыскной деятельности

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» МВД России был издан приказ от 15 августа 2011 г. № 938 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» (зарегистрирован в Минюсте России 7 сентября 2011 г., регистрационный номер 21746). Данным приказом утвержден Перечень оперативных подразделений системы МВД России, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность.



Ченность данного приказа и Перечня заключается в том, что в них указаны названия подразделений системы МВД России с учетом произошедших организационно-штатных изменений, а также определен объем осуществления ОРД тем или иным подразделением (приводится перечень конкретных ОРМ).

Также в приказе закреплён принцип, согласно которому в системе МВД России **к ОРД допускаются по должности**. То есть занятие сотрудником полиции той или иной должности подразумевает допуск к оперативно-розыскной деятельности и определенный объем такого допуска.

Итак, согласно Перечню, к ОРД в полном объеме, установленном Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», допущены следующие подразделения:

- уголовного розыска (Главное управление уголовного розыска МВД России; управление, отдел Главного управления на транспорте МВД России по указанному направлению деятельности; управления, оперативно-розыскные части, отделы, отделения, группы уголовного розыска в территориальных органах МВД России);
- экономической безопасности и противодействия коррупции (Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России; управление, отделы Главного управления на транспорте МВД России по указанному направлению деятельности; управления, оперативно-розыскные части, отделы, отделения, группы экономической безопасности и противодействия коррупции в территориальных органах МВД России);
- собственной безопасности (Главное управление собственной безопасности МВД России; управления, оперативно-розыскные части, отделы, отделения, группы собственной безопасности в территориальных органах МВД России);
- по противодействию экстремизму (Главное управление по противодействию экстремизму МВД России, управление, отдел Главного управления на транспорте МВД России по указанному направлению деятельности; центры, группы по противодействию экстремизму в территориальных органах МВД России);
- по борьбе с преступными посягательствами на грузы (управление, отдел Главного управления на транспорте МВД России по указанному направлению деятельности; оперативно-розыскные части, отделения, группы по борьбе с преступными посягательствами на грузы в территориальных органах МВД России);
- по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите (Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России; центры, оперативно-розыскные части, группы по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите в территориальных органах МВД России);

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, имеют право заключать контракты с совершеннолетними дееспособными лицами независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений

- оперативно-поисковые (Оперативно-поисковое бюро МВД России; оперативно-поисковые бюро в территориальных органах МВД России);
- специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения) (Бюро специальных технических мероприятий МВД России, бюро специальных технических мероприятий в территориальных органах МВД России);
- организации оперативно-розыскной деятельности (управление, отдел Главного управления на транспорте МВД России по указанному направлению деятельности; управления, отделы, отделения организации оперативно-розыскной деятельности в территориальных органах МВД России);
- оперативно-сыскные (отделы, отделения, группы в территориальных органах МВД России);
- межрегиональные оперативно-розыскные отделы (отделения) территориальных органов МВД России на окружном уровне.

В усеченном объеме к ОРД допущены подразделения:

- по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции: Интерполом и Генеральным секретариатом Интерпола (Национальное центральное бюро Интерпола МВД России и его отделы, отделения, группы в территориальных органах МВД России). Указанные

подразделения могут проводить следующие мероприятия: опрос, наведение справок, отождествление личности. Условием для осуществления данных ОРМ является наличие запроса международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств.

Таким образом, НЦБ Интерпола МВД России и его отделы, отделения, группы в территориальных органах МВД России не вправе проводить достаточно широкий перечень оперативно-розыскных мероприятий: сбор образцов для сравнительного исследования; проверочную закупку; исследование предметов и документов; наблюдение; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируруемую поставку; оперативный эксперимент;

- оперативно-розыскной информации (Управление оперативно-розыскной информации МВД России; управление, отдел Главного управления на транспорте МВД России по указанному направлению деятельности; отделы, отделения, группы, направления оперативно-розыскной информации в территориальных органах МВД России). Данные подразделения вправе проводить следующие оперативно-розыскные мероприятия: опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, отождествление личности; также они могут использовать конфиденциальное содействие граждан.

Хотя в перечне оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных ст. 6 закона об ОРД, «использования конфиденциального содействия граждан» нет, в данном случае, очевидно, имеются в виду нормы ст. 17 закона об ОРД, в соответствии с которыми отдельные лица могут с их согласия привлекаться к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий с сохранением по их желанию конфиденциальности содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в том числе по контракту. Эти лица обязаны сохранять в тайне сведения, ставшие им известными в ходе подготов-

ки или проведения оперативно-розыскных мероприятий, и не вправе предоставлять заведомо ложную информацию указанным органам.

Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, имеют право заключать контракты с совершеннолетними дееспособными лицами независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

При этом подразделения оперативно-розыскной информации органов внутренних дел не могут осуществлять проверочную закупку; исследование предметов и документов; наблюдение; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируруемую поставку; оперативный эксперимент;

- специального назначения (центры специального назначения сил оперативного реагирования, отряды специального назначения полиции территориальных органов МВД России). Они вправе проводить опрос, наблюдение, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности транспортных средств, наводить справки, использовать конфиденциальное содействие граждан.

Подразделения специального назначения МВД России не правомочны осуществлять следующие мероприятия: сбор образцов для сравнительного исследования; проверочную закупку; исследование предметов и документов; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируруемую поставку; оперативный эксперимент.

Следует отметить, что в подразделениях для осуществления оперативно-розыскной деятельности назначаются ответственные сотрудники.

Главное достоинство инструкции заключается в том, что ее разработчики взяли на себя смелость подготовить открытый документ, достаточно подробно регламентирующий проведение отдельно взятого, но, пожалуй, наиболее «популярного» оперативно-розыскного мероприятия – обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств

В системе Министерства внутренних дел Российской Федерации к оперативно-розыскной деятельности допускаются по должности соответствующие руководители органов внутренних дел, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности:

- в центральном аппарате МВД России: министр внутренних дел Российской Федерации и его заместители, ответственные за деятельность подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; начальники Главного управления уголовного розыска МВД России, Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России, Главного управления по противодействию экстремизму МВД России, Главного управления собственной безопасности МВД России, Главного управления на транспорте МВД России, Национального центрального бюро Интерпола МВД России, Управления по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите, МВД России, Управления оперативно-розыскной информации МВД России и их заместители;

- в территориальных органах МВД России: начальники территориальных органов МВД России, их заместители, ответственные за деятельность подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также заместители начальников полиции по оперативной работе;

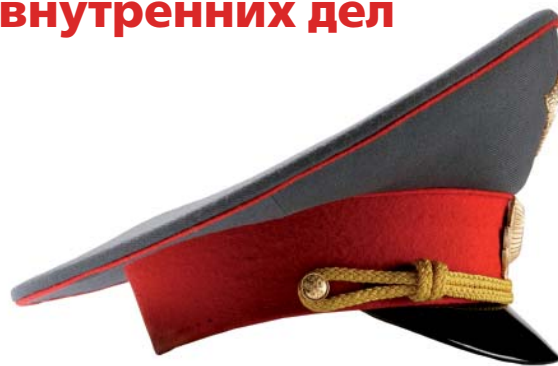
- начальники межрегиональных оперативно-розыскных отделов (отделений), оперативно-розыскных частей, центров по противодействию экстремизму, центров специального назначения сил оперативного реагирования, бюро специальных технических мероприятий, оперативно-поисковых бюро территориальных органов МВД России на окружном уровне;

- начальники управлений организации оперативно-розыскной деятельности, бюро специальных технических мероприятий, оперативно-поисковых бюро, управлений собственной безопасности, оперативно-розыскных частей, центров по противодействию экстремизму, центров специального назначения сил оперативного реагирования, командиры отрядов специального (особого) назначения территориальных органов МВД России на региональном уровне; начальники бюро специальных технических мероприятий, оперативно-поисковых бюро линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

- начальники отделов (отделений, пунктов) полиции в составе территориальных органов МВД России на районном уровне и их заместители, ответственные за деятельность подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность (если предусмотрены штатные должности оперативных сотрудников);

- начальники линейных отделов (отделений, пунктов) и их заместители в составе линейных управлений территориальных органов внутренних дел на районном уровне,

В системе МВД России к оперативно-розыскной деятельности допускаются по должности соответствующие руководители органов внутренних дел



ANDREY USHAKOV / SHUTTERSTOCK.COM

ответственные за деятельность подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Приказ устанавливает, что в системе МВД России к контролю за оперативно-розыскной деятельностью допускаются руководители органов внутренних дел, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, а также главные инспекторы МВД России и главные инспекторы инспекций территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Руководителям органов внутренних дел, уполномоченным на осуществление оперативно-розыскной деятельности, в пределах своих полномочий разрешается расходование денежных средств, выделяемых на осуществление оперативно-розыскной деятельности.

Контроль за выполнением настоящего Приказа возложен на заместителей министра по курируемым направлениям деятельности.

Хотелось бы также коснуться и вопроса действия приказа МВД России от 30 марта 2010 г. № 249 «Об утверждении Инструкции о порядке проведения сотрудниками органов внутренних дел гласного оперативно-розыскного мероприятия – обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств».

Главное достоинство инструкции, с нашей точки зрения, заключается в том, что ее разработчики взяли на себя смелость подготовить открытый документ, достаточно подробно регламентирующий проведение отдельно взятого, но, пожалуй, наиболее «популярного» оперативно-розыскного мероприятия. К слову, все остальные нормативные



ANDREY USHAKOV / SHUTTERSTOCK.COM

Ценность данного приказа и Перечня заключается в том, что в них указаны названия подразделений системы МВД России с учетом произошедших организационно-штатных изменений, а также определен объем осуществления ОРД тем или иным подразделением (приводится перечень конкретных ОРМ). Также в приказе закреплён принцип, согласно которому в системе МВД России к ОРД допускаются по должности. То есть занятие сотрудником полиции той или иной должности подразумевает допуск к оперативно-розыскной деятельности и определенный объем такого допуска

правовые акты в данной области имеют гриф «секретно» и «совершенно секретно». В данном случае мы имеем общедоступный регламент проведения обследования, который устанавливает «правила игры» как для оперативных сотрудников, так и для представителей юридических лиц и предпринимателей, а помимо этого, и персональную ответственность руководителей за обоснованность издания распоряжения о проведении обследования.

И в завершение хотелось бы остановиться на тех моментах приказа № 249, которые, с нашей точки зрения, требуют корректировки. Первый блок – это **положения, которые должны подвергнуться технической правке:**

- Приложение 2 к приказу, которое содержит перечень руководителей, обладающих правом издавать распоряжения о проведении обследования, с указанием их территориальной компетенции. При этом завершившиеся в августе 2011 г. организационно-штатные изменения в структуре министерства и его территориальных органах скорректировали наименования некоторых должностей, содержащихся в вышеупомянутом приложении. Казалось бы, вещи вполне формальные, однако, если в распоряжении указана должность руководителя, отсутствующая в приложении, вполне обоснованно может возникнуть юридический казус, в результате которого издание распоряжения на проведение ОРМ будет признано незаконным. Согласно принципу домино, под сомнение будут поставлены и результаты самого ОРМ. Это помимо того, что грамотный гражданин или руководитель юридического лица может изначально просто не пустить оперативных сотрудников с таким распоряжением на свою территорию для проведения мероприятия.

- Целесообразно также скорректировать п. 1 инструкции, в котором приводится правовая основа проведения обследования, в целях приведения его в соответствие с принятым законом «О полиции».

И второй блок – **правки смысловые, содержательные.** Практика применения указанной инструкции свидетельствует о недостаточной урегулированности вопроса об изъятии компьютерных блоков и ноутбуков. Что касается документов, то здесь сложностей и трений не возникает. Когда же речь заходит об информации, хранящейся на компьютерных носителях, представители юридических лиц отмечают, что для нее не установлен 5-дневный срок для изготовления копий. В результате информация, содержащаяся в бухгалтерских программах и на ином программном обеспечении, становится на неопределенный срок недоступна для руководства юридического лица или индивидуального предпринимателя, что приводит к невозможности ее использования и отчасти парализует их предпринимательскую и управленческую деятельность.

Остается надеяться, что указанные недостатки будут своевременно устранены и не приведут к разночтениям в правоприменительной практике. ●